

## Plan for indsats mod radikaliserings i Norddjurs Kommune.

### ”Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme i Norddjurs kommune”

#### Indledning

Indsatsen mod radikaliserings i Danmark er startet i 2015 med det formål at forebygge radikaliserings af børn, unge og voksne flygtninge, indvandrere, etnisk danskere – såvel politisk som religiøst - og derved fremme tryghed og trivsel.

Dette falder fint i tråd med SSP indsatsen i Norddjurs Kommune, der netop arbejder med at skabe tryghed og trivsel generelt i arbejdet med at forebygge kriminalitet og misbrug. Derfor foreslås tiltaget også organisatorisk placeret i SSP lokalrådet.

#### Definitioner og begrebsafklaringer

*Radikaliserings* forstås som:

- En proces der fører til, at en person i stigende grad accepterer anvendelsen af voldelige eller andre ulovlige midler for at opnå bestemte politiske eller religiøse mål.
- Risikoadfærd i forhold til andre (tryghed) og egen person (trivsel).

*Voldelig ekstremisme* forstås som:

- Anvendelsen af voldelige eller andre ulovlige midler for at opnå bestemte politiske eller religiøse mål. Radikaliserings ses som et fænomen, der kan optræde i ekstremistiske politiske og religiøse miljøer.

*Diskrimination* anses som en betydende del af vækstgrundlaget for radikaliserings. Der tages derfor i indsatsen, for så vidt angår vækstgrundlaget, afsæt i:

- At oplevelse af diskrimination og manglende oplevelse af medborgerskab er en af flere faktorer, der kan føre til radikaliserings.
- At forebyggelse af radikaliserings i Norddjurs Kommune også omfatter en aktiv indsats mod diskrimination.

Radikaliserings er en risikofaktor på linje med eksempelvis skolefravær, misbrug eller kriminalitet. De enkelte tiltag udvikles derfor med udgangspunkt i forebyggelsestrekantens tre indsats: Generelle, specifikke og individorienterede indsats.

Indsatsen hviler værdimæssigt på Norddjurs Kommunes integrationspolitik, hvor der er fokus på aktivt medborgerskab hvilket vil sige, at borgerne har medansvar og er en del af løsningen.

Indsatsen følger dermed visionen fra Norddjurs Kommunes integrationspolitik:

*”At flygtninge, indvandrere, etnisk danskere hurtigst muligt bliver selvforsørgende og opnår et velfungerende familieliv”.*

### **Beskrivelse af indsatsen**

Indsatsen er et samarbejde mellem Østjyllands Politi og Norddjurs Kommune, der gennemføres som en specialisering, af den eksisterende kriminalpræventive indsats, hvor de samme regler for udveksling af oplysninger gælder. Specialiseringen består i håndtering af og navigering i feltet mellem den grundlovssikrede ret til lovlig politisk og religiøs aktivisme og risiko for overtrædelse af Straffelovens § 114 ("Terrorparagraffen").

### **Mål og delmål**

Strategien er at anskue radikaliserings på samme måde som øvrigt kriminalitetsforebyggende arbejde, der kræver en generel, en specifik og en individuel indsats.

Der arbejdes løbende med fire centrale delmål/indsatser:

- Planlægning og udførelse af en koordineret forebyggelse af radikaliserings.
- Vejledning og rådgivning om radikaliserings.
- Afdækning af radikaliserings i grupper eller hos enkeltpersoner.
- Håndtering af enkeltsager vedrørende radikaliseringsstruede personer

### **Organisering**

Indsatsen er iværksat og styres overordnet af SSP lokalrådet i Norddjurs Kommune.

Indsatsens daglige drift udføres af en arbejdsgruppe, der aktuelt består af:

- Anders Jørgensen, myndigheds- og visitationsenheden tlf. 89591862, mail: aj@norddjurs.dk
- Keld Kristensen, UngNorddjurs, tlf. 20252838, mail: kk@ungnorddjurs.dk
- Peter B. Lyng, UngNorddjurs, tlf. 21736018, mail: pbl@ungnorddjurs.dk

Enhver henvendelse vedr. en bekymring for en person skal rettes til arbejdsgruppen, der i første omgang vil behandle henvendelsen efter Retsplejelovens § 115 og derfra tage stilling til det videre forløb. Arbejdsgruppen arbejder tæt sammen med alle samarbejdsparter, bl.a. skoler, UU og forældre for at løse opgaven.

Kendskabet til indsatsen skal udbredes igennem SSP lokalrådet, hvor de enkelte deltagere gør deres personale opmærksom på, at de skal henvende sig til arbejdsgruppen, hvis de står med en bekymring om begyndende radikaliserings. Det hvad enten det drejer sig om et barn, en ung eller en voksen, eller det drejer sig om en konkret sag uanset om der er tale om en flygtning, en indvandrer eller en etnisk dansker.

### **Delmål/Indsatser**

Det kræver viden at kunne spotte eller identificere radikaliserings. Desuden kræver det særlige kompetencer at kunne gennemføre en forebyggende indsats. Arbejdsfeltet ligger mellem på den ene side de grundlovssikrede rettigheder om ytringsfrihed og politisk og religiøs aktivisme, og på den anden side overtrædelser af Straffelovens § 114 (terrorparagraffen) samt andre politisk eller religiøst motiverede kriminelle handlinger.

Det udmønter sig i 4 centrale indsatser:

*A. Planlægning og udførelse af en koordineret forebyggelse af radikaliserings:*

- Norddjurs Kommune benytter INFO huset v/ Østjyllands Politi i Aarhus til at søge råd og vejledning i forhold til forebyggende tiltag.
- Norddjurs Kommune betragter forebyggelse af radikaliserings som en del af den generelle forebyggelse i forhold til at skabe tryghed og trivsel blandt alle børn og unge i kommunen.
- En arbejdsgruppe er nedsat til at håndtere de indsatser, der findes nødvendige.

*B. Vejledning og rådgivning om radikaliserings:*

- Der henvises til INFO huset for yderligere råd og vejledning.
- Der vil ske en opkvalificering og udbredelse af viden om radikaliserings og forebyggelse heraf til institutioner, medarbejdere m.fl., der underviser/arbejder med større børn og unge i det omfang, det vurderes at være nødvendigt.
- Arbejdsgruppen sørger for hele tiden at være opkvalificeret i forhold til indsatsen.

*C. Afdækning af radikaliserings i grupper eller hos enkeltpersoner*

- Ved henvendelser om bekymring for radikaliserings til arbejdsgruppen vil det blive undersøgt, hvorvidt der er tale om radikaliserings, og hvordan det i givet fald kommer til udtryk.
- I tilfælde med radikaliserings vil arbejdsgruppen indgå i en dialog med INFO huset for yderligere råd og vejledning.
- I tilfælde hvor arbejdsgruppen vurderer, at der mere er behov for en generel social indsats, vil INFO huset ikke blive kontaktet i første omgang.

*D. Håndtering af enkeltsager om radikaliseringsstruede personer*

Ved en konstatering af bekymrende radikaliseret risikoadfærd benyttes INFO huset i forhold til at:

- Rådgive og vejlede om en passende forebyggende indsats, og/eller iværksætte specialiseret mentorforløb til forebyggelse af eller stoppe yderligere udvikling af radikaliseret risikoadfærd.
- En evt. mentor vil INFO huset stille til rådighed mod betaling fra Norddjurs Kommune.
- Tilbyde rådgivning, vejledning og evt. exitprogram til potentielle eller hjemvendte frivillige, der har deltaget i internationale aktiviteter, der ikke er forankret i danske humanitære organisationer.
- Tilbyde forældre til radikaliserede eller radikaliseringsstruede unge rådgivning og sparring – f.eks. i form af forældrenetværk.
- Tilbyde gratis, målrettet rådgivning til voksne, hvis de henvender sig, fordi de er i risiko for at blive radikaliserede eller de ønsker hjælp til, at forlade et ekstremistisk miljø.

### **INFO hus**

I januar 2010 blev INFO huset opstartet. Her kan offentlige ansatte og private borgere henvende sig med bekymringer om specifikke unge. INFO huset er bemandet af to deltidspolitiassistenter (direkte modtager af henvendelser) og en medarbejder fra SSP i Aarhus kommune. De medvirker til en afklaring af henvendelserne – er der tale om ”uskyldigt ungdomsoprør”, eller er der basis for en kortlægning af den unges omgangskreds, skolegang osv. På baggrund heraf besluttet evt. tiltag, f.eks. tilbud om en mentor for den unge. INFO huset undersøger sagerne nærmere og vurderer i samarbejde med arbejdsgruppen, om der er grundlag for at foretage sig yderligere i sagen.

### **Mentorindsats**

Fra foråret 2011 har der været mulighed for at tilbyde en mentor til personer, hvor der er bekymring for radikaliserings. Ultimo april 2015 har der været igangsat 20 forløb i Aarhus Kommune, hvor en ung og dennes forældre (hvis vedkommende er under 18 år) har sagt ja tak til at få tilknyttet en mentor.

Fra efteråret 2011 startede et samarbejde med Aarhus Universitet Psykologisk Institut v/professor Preben Bertelsen, som via sit arbejde med begrebet tilværelsespsykologi har bidraget til kompetenceudvikling af mentorkorps. Hensigten er at implementere brugbare redskaber i arbejdet med de unge, som ofte mangler grundlæggende tilværelseskompetencer, hvilket kan være medvirkende til, at de fastholdes i ekstremistiske miljøer.

Hvis det vurderes, at et barn, en ung eller en voksen, er egnet til en mentor, benyttes Infohusets mentorkorps. Infohusets mentorkorps har den ekspertise og de kompetencer, der skal til for at løse opgaven. Arbejdsgruppen vil være mentorens kontaktperson i Norddjurs kommune.

### **Udbredelse af antiradikaliseringens indsatsen i Østjyllands Politikreds**

I efteråret 2012 og foråret 2013 har der været dialogmøder i politikredsens 7 lokalråd samt oplæg for frontmedarbejdere i de kommuner, der ønskede det.

Herefter foregår der en løbende erfaringsudveksling via organiseringen i SSP Østjylland.

### **Økonomi**

Det er gratis for Norddjurs Kommune at benytte sig af INFO huset, mens det er Norddjurs Kommune, der skal afholde udgiften, hvis en mentor fra INFO huset tilknyttes et barn, en ung eller en voksen fra Norddjurs Kommune.

Kommunalbestyrelsen 17. november 2015  
Rev. Plan godkendt kommunalbestyrelsen 19. april 2016